

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 2984
ze dne 21.12.2020

k návrhu na změnu Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

1. s účinností od 1. 3. 2021 zřízení oddělení kybernetické bezpečnosti v odboru bezpečnosti MHMP
2. s účinností od 1. 3. 2021 zřízení oddělení fyzické a objektové bezpečnosti v odboru bezpečnosti MHMP
3. s účinností od 1. 3. 2021 zřízení oddělení krizového plánování v odboru bezpečnosti MHMP
4. s účinností od 1. 3. 2021 zřízení oddělení mimořádných událostí v odboru bezpečnosti MHMP
5. s účinností od 1. 3. 2021 zřízení oddělení Operačního střediska krizového štábu hl.m. Prahy v odboru bezpečnosti MHMP
6. s účinností od 1. 3. 2021 zrušení oddělení řízení bezpečnosti IS/ICT v odboru bezpečnosti MHMP a delimitaci činností a zaměstnanců do oddělení kybernetické bezpečnosti v odboru bezpečnosti MHMP
7. s účinností od 1. 3. 2021 zrušení oddělení ochrany infrastruktury Magistrátu v odboru bezpečnosti MHMP a delimitaci části činností a zaměstnanců do oddělení kybernetické bezpečnosti v odboru bezpečnosti MHMP a části činností a zaměstnanců do oddělení fyzické a objektové bezpečnosti v odboru bezpečnosti MHMP
8. s účinností od 1. 3. 2021 zrušení oddělení krizového řízení v odboru bezpečnosti MHMP a delimitaci části činností a zaměstnanců do oddělení krizového plánování v odboru bezpečnosti MHMP, části činností a zaměstnanců do oddělení mimořádných událostí v odboru MHMP a části činností a zaměstnanců do oddělení Operačního střediska krizového štábu hl.m. Prahy v odboru bezpečnosti MHMP
9. s účinností od 1. 3. 2021 zrušení oddělení preventivní ochrany v odboru bezpečnosti MHMP a delimitaci části činností a zaměstnanců do oddělení krizového plánování v odboru bezpečnosti MHMP a části činností a zaměstnanců do oddělení mimořádných událostí v odboru bezpečnosti MHMP
10. s účinností od 1. 3. 2021 změnu názvu oddělení taxislužby v odboru dopravy MHMP na oddělení silniční dopravy v odboru dopravy MHMP
11. s účinností od 1. 3. 2021 zrušení oddělení dopravního úřadu v odboru dopravy MHMP a delimitaci části činností a zaměstnanců do oddělení silniční dopravy v odboru dopravy MHMP a části činností a zaměstnanců do oddělení organizace dopravy v odboru dopravy MHMP
12. s účinností od 1. 3. 2021 zřízení oddělení sportu v odboru školství, mládeže a sportu MHMP

13. s účinností od 1. 3. 2021 změnu názvu oddělení sekretariátu a sportu v odboru školství, mládeže a sportu MHMP na oddělení sekretariátu a projektů v odboru školství, mládeže a sportu MHMP
14. s účinností od 1. 3. 2021 zrušení oddělení koncepce a projektů v odboru školství, mládeže a sportu MHMP a delimitaci činností a zaměstnanců do oddělení sekretariátu a projektů v odboru školství, mládeže a sportu MHMP
15. s účinností od 1. 3. 2021 změnu Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy schváleného jako příloha č. 1 usnesení Rady hl.m. Prahy č. 1157 ze dne 8. 6. 2020, ve znění pozdějších změn dle přílohy č. 1 tohoto usnesení

II. u k l á d á

1. ředitel Magistrátu hl. m. Prahy

1. realizovat změny Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy dle bodu I.1. až I.14. tohoto usnesení

Termín: 1.3.2021

2. zajistit realizaci bodu I.15. tohoto usnesení

Termín: 1.3.2021

3. provést pracovněprávní jednání vyplývající z bodu I. tohoto usnesení

Termín: 28.2.2021

2. MHMP - OVO MHMP

1. připravit změnu Úkolů odborů Magistrátu hlavního města Prahy a zvláštních organizačních jednotek Magistrátu hlavního města Prahy v samostatné působnosti dle bodu I.1. až I.15. tohoto usnesení

Termín: 28.2.2021

3. MHMP - BEZ MHMP, MHMP - SLU MHMP, řediteli Správy služeb hl.m. Prahy

1. společně zhodnotit možnosti delimitace zaměstnanců organizace Správa služeb hl.m. Prahy, kteří vykonávají obsluhu vrátnic v budovách Magistrátu hl.m. Prahy, včetně případné realizace převodu daných zaměstnanců pod Magistrát hl.m. Prahy

Termín: 28.2.2021

MUDr. Zdeněk Hřib v. r.
primátor hl.m. Prahy

doc. Ing. arch. Petr Hlaváček v. r.
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: ředitel Magistrátu hl. m. Prahy

Tisk: R-37579

Provede: ředitel Magistrátu hl. m. Prahy, MHMP - OVO MHMP, MHMP - BEZ MHMP, MHMP - SLU MHMP, ředitel Správy služeb hl.m. Prahy

Na vědomí: odborům MHMP

Organizační řád Magistrátu hlavního města Prahy schválený jako příloha č. 1 k usnesení Rady hl. m. Prahy č. 1157 ze dne 8. 6. 2020, ve znění pozdějších změn se mění takto:

1. V Článku 3 odst. 2 písm. a) se slova:

„BEZ - odbor bezpečnosti

- odd. sekretariátu
- odd. řízení bezpečnosti IS/ICT
- odd. ochrany infrastruktury Magistrátu
- odd. krizového řízení
- odd. preventivní ochrany“

nahrazují slovy:

„BEZ - odbor bezpečnosti

- odd. sekretariátu
- odd. kybernetické bezpečnosti
- odd. fyzické a objektové bezpečnosti
- odd. krizového plánování
- odd. mimořádných událostí
- odd. Operačního střediska krizového štábu hl. m. Prahy“.

2. V Článku 3 odst. 2 písm. e) se slova:

„SML - odbor školství, mládeže a sportu“

- odd. sekretariátu a sportu
- odd. kontroly, stížností a organizační
- odd. investiční
- odd. regionálního školství
- odd. koncepce a projektů
- odd. volného času“

nahrazují slovy:

„SML - odbor školství, mládeže a sportu“

- odd. sekretariátu a projektů
- odd. kontroly, stížností a organizační
- odd. investiční
- odd. regionálního školství
- odd. volného času
- odd. sportu“.

3. V Článku 3 odst. 2 písm. f) se slova:

„ODO - odbor dopravy“

- odd. sekretariátu
- odd. organizace dopravy
- odd. rozvoje dopravy
- odd. řízení organizací
- odd. dopravního úřadu
- odd. taxislužby“

nahrazují slovy:

„ODO - odbor dopravy“

- odd. sekretariátu
- odd. organizace dopravy
- odd. rozvoje dopravy
- odd. řízení organizací
- odd. silniční dopravy“.

Tato změna nabývá účinnosti dne 1. 3. 2021.

Důvodová zpráva

Radě hl. m. Prahy je předkládán návrh na změnu Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „Magistrát“ nebo „MHMP“), a to konkrétně změny v odboru bezpečnosti MHMP a úpravy v organizační struktuře v odboru školství, mládeže a sportu MHMP a v odboru dopravy MHMP. Konkrétně se bude jednat o zřízení 5 nových oddělení v odboru bezpečnosti MHMP, a to oddělení kybernetické bezpečnosti, oddělení fyzické a objektové bezpečnosti, oddělení krizového plánování, oddělení mimořádných událostí a oddělení Operačního střediska krizového štábu hl. m. Prahy, a současně o zrušení stávajících oddělení řízení bezpečnosti IS/ICT, oddělení ochrany infrastruktury, oddělení krizového řízení a oddělení preventivní ochrany, přičemž činnosti a zaměstnanci těchto zrušených oddělení budou delimitovány do nově vzniklých oddělení; dále se jedná o vytvoření nového oddělení sportu v odboru školství, mládeže a sportu MHMP, zrušení oddělení koncepce a projektů v daném odboru a převedení činností a zaměstnanců tohoto oddělení do přejmenovaného oddělení sekretariátu a sportu (nově s názvem oddělení sekretariátu a projektů); poslední změna v odboru dopravy MHMP se pak týká změny názvu oddělení taxislužby na oddělení silniční dopravy a zrušení oddělení dopravního úřadu a převedení činností a zaměstnanců do oddělení organizace dopravy a do nového (přejmenovaného) oddělení silniční dopravy.

Změna odboru bezpečnosti MHMP je navrhována s ohledem na systémové a procesní zlepšení nastavení fungování odboru a zajištění účinnějšího výkonu činností souvisejících s kybernetickou bezpečností a krizovým managementem. Odbor bezpečnosti je v současné době rozdělen na oddělení krizového řízení, oddělení preventivní ochrany, oddělení řízení bezpečnosti IS/ICT a oddělení ochrany infrastruktury Magistrátu. Vzhledem k efektivnímu nastavení činností dle oblastí působnosti se navrhuje vytvoření oddělení kybernetické bezpečnosti, oddělení fyzické a objektové bezpečnosti, oddělení krizového plánování, oddělení mimořádných událostí a oddělení Operačního střediska krizového štábu hl. m. Prahy, jejichž názvy také lépe odpovídají vykonávané agendě. Odbor bezpečnosti z hlediska svých kompetencí pokrývá svou činností oblast kybernetické bezpečnosti, kterou dosud zajišťuje oddělení řízení bezpečnosti IS/ICT (činnosti upravené zákonem č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a vyhláškou č. 82/2018 Sb.), oblast fyzické a objektové bezpečnosti a oblast krizového managementu. Zákon o kybernetické bezpečnosti stanoví jasně pozice, které musí být v rámci Magistrátu hl. m. Prahy zřízeny – těmito pozicemi jsou manažer kybernetické bezpečnosti, architekt kybernetické bezpečnosti a auditor kybernetické bezpečnosti. V oddělení kybernetické bezpečnosti se proto nově zřizují pozice architekta kybernetické bezpečnosti a manažera kybernetické bezpečnosti, které musejí být ze zákona o kybernetické bezpečnosti povinně zřízeny a dosud tomu tak nebylo. V oblasti fyzické a objektové bezpečnosti (a s tím spojené problematiky kontinuity činností a ochrany informací) dojde k vytvoření oddělení, které svým názvem lépe odpovídá vykonávané agendě dosud zajišťované oddělením ochrany infrastruktury. Zajištění objektové bezpečnosti komplikuje skutečnost, že personální provoz vrátnic v budovách Magistrátu v současné době zabezpečuje Správa služeb hl. m. Prahy, anebo je zajištěno na smluvní bázi se soukromými dodavateli. Toto uspořádání se projevilo jako ne úplně praktické s ohledem na to, že zejména v krizových situacích, ale i v běžném provozu, je třeba úkolovat obsluhu vrátnic přímo a operativně. Proto je navrhováno zvážit do budoucna takovou změnu, aby obsluha vrátnic na budovách Magistrát hl. m. Prahy byla delimitována do tohoto oddělení. Oblasti krizového managementu, která pokrývá výkon kompetencí podle tzv. krizových zákonů, zejména zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon), zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (zákon o IZS) a také zákona č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon), zahrnuje výkon činností v rámci mimořádných událostí a krizových stavů a výkon kompetencí povodňových orgánů v rámci zvládání povodňových událostí. Z hlediska krizového managementu není rozhodující druh mimořádné události nebo krizového stavu (povodňová událost či pandemie), ale zvládnutí této události a vytváření podpory orgánům krizového

řízení, povodňovým orgánům a složkám Integrovaného záchranného systému. Vedle těchto činností je zde samostatná část krizového plánování, tedy přípravy na mimořádné události a krizové stavy v podobě zpracování krizové dokumentace. Tyto dvě hlavní oblasti byly doposud rozděleny mezi oddělení preventivní ochrany a oddělení krizového managementu, v zásadě na základě rozdělení na řešení povodňových situací a řešení ostatních mimořádných událostí. Jako optimální se ale jeví rozdělení na oblast přípravy na mimořádné události a krizové stavy (nové oddělení krizového plánování) a na oblast jejich řízení (nové oddělení mimořádných událostí). Zřízení těchto dvou oddělení přinese systémové rozdělení na přípravu na mimořádné situace a na management jejich zvládnutí. Zkušenosti z krizového stavu v souvislosti s epidemií covid-19 ukázaly, jak důležité jsou obě tyto činnosti a že je třeba, aby obě oblasti byly pokryty expertními týmy s jasnou specializací. Krizové plánování se musí věnovat predikci možných nebezpečí a přípravě manuálů pro jejich zvládnutí. Specialisté na management mimořádných událostí se musí soustředit na systém a metody zvládnutí mimořádných událostí a krizových stavů a musí být připraveni k jejich zvládnutí bez ohledu na druh mimořádné události. Poslední změnou navrhovanou v odboru bezpečnosti MHMP je zřízení nového oddělení Operačního střediska Krizového štábu hl. m. Prahy, které nyní působí v rámci oddělení krizového řízení, avšak je relativně samostatným pracovištěm jakožto pracovní orgán Bezpečnostní rady hl. m. Prahy a Krizového štábu hl. m. Prahy (pracoviště s nepřetržitým provozem zajišťující kontakt a podporu složkám Integrovaného záchranného systému a informace po vedení hl. m. Prahy). Důvodem je především skutečnost, že pracuje jako samostatné pracoviště s oddělenou agendou ve speciálním režimu. Změny v organizační struktuře odboru bezpečnosti mají za cíl optimální využití odborných kapacit, zkvalitnění vymezení odpovědnosti, standardizaci procesů z pohledu zajišťování činností v oblasti rizik a bezpečnosti, a vytvoření koncepčního přístupu k rozvoji v oblasti řízení bezpečnosti a optimalizaci využití personálního aparátu. Očekávaným přínosem je organizační nastavení, které umožní efektivní fungování odboru.

Další navrhovanou změnou je vytvoření nového oddělení sportu v odboru školství, mládeže a sportu MHMP, a to s ohledem na konsolidaci výkonu agend v oblasti sportu v letech 2019 a 2020 a zejména pak k nárůstu činností během uvedeného období v oblasti sportu spočívajících v širším záběru působnosti na úseku sportu, tj. především v souvislosti s § 5 zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, v němž jsou stanoveny úkoly krajů, na základě kterého byl zpracován Plán rozvoje sportu a sportovních zařízení v hl. m. Praze 2021 – 2032, včetně Návrhu akčního plánu na 4letá období. Jejich plnění s sebou nese nutnost vykonávat dosud nevykonávané činnosti v oblasti sportu, a to např. analýzu dat, spolupráci s Národní sportovní agenturou, otevření sportovišť pro veřejnost, analýzu bezbariérových sportovišť, sběr dat za účelem změny parametrizace dotačních programů HMP, tvorbu a aktualizaci zásobníku investičních projektů v oblasti mimoškolního sportu, aj. S ohledem na uvedené je navrhovaná změna považována za účelnou a je zde dána reálná nezbytnost této organizační úpravy, aby oddělení sekretariátu a sportu nebylo dále přetěžováno agendou sportu. Změna spočívající ve zrušení oddělení koncepce a projektů a převedení činností a zaměstnanců tohoto oddělení do přejmenovaného oddělení sekretariátu a projektů má za cíl efektivnější řízení agendy projektů přímo ředitelkou odboru SML. Předpokládaným důsledkem je efektivnější spolupráci s věcně příslušnými odbory MHMP (FON, PRI, ROZ) a školami a školskými zařízeními v gesci odboru SML. Od roku 2021 bude reálný úbytek činností v oblasti výběru a hodnocení projektů, metodického řízení realizačních týmů a pracovní skupiny, mapování situace potřeb na daném území, a nebudou již dále zajišťovány ani činnosti ve vztahu k projektu Modernizace škol; na minimum se do budoucna omezuje také metodická pomoc směrem k jednotlivým městským částem v oblasti místního akčního plánování, kde městské části přešly do druhé samostatnější etapy nebo tuto činnost zcela omezily. Zajištění procesů spojených s přípravou a realizací Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání je pro jeho druhou etapu již zabezpečeno a jednoduché organizační úkoly v této oblasti nevyžadují dvoustupňové řízení. Jelikož není v blízkém termínu očekáván nárůst činnosti spojené s evropskými projekty, je

Radě hl. m. Prahy navrhováno zrušit dané oddělení koncepce a projektů v odboru školství, mládeže a sportu MHMP.

Radě hl. m. Prahy je předkládán také návrh na změnu organizační struktury odboru dopravy MHMP. Po vyhodnocení aktuální situace týkající se organizace odboru dopravy se dospělo k závěru, že některé činnosti v odboru se překrývají místo, aby se doplňovaly. U některých agend je duplikováno procesní řízení a zařazení některých zaměstnanců funkčně neodpovídá. Od 1. 10. 2020 navíc začala platit novela zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, která zvýšila pravomoci obcí podle tohoto zákona a na kterou je nutno reagovat. Na odboru dopravy existují v současné době dvě oddělení, která plní na Magistrátu v souladu s § 34 zákona o silniční dopravě úlohu dopravního úřadu. Již jejich pojmenování je matoucí. Jedním z nich je „oddělení taxislužby“, druhým „oddělení dopravního úřadu“. Náplň činnosti oddělení taxislužby se v současné době týká převážně úkolů v přenesené působnosti vyplývajících ze zákona o silniční dopravě a je zaměřena na kontrolu, následné správní řízení a kompletní správní podporu osobní silniční dopravy provozované tzv. malými vozidly, kterými jsou vozidla určena k přepravě nejvýše 9 osob včetně řidiče a jejich zavazadel. Při výkonu státního odborného dozoru jsou kontrolní pracovníci oddělení taxislužby již více než 3 roky v podstatě soběstační, neboť dle platného znění zákona o silniční dopravě jsou oprávněni při podezření z porušení zákona ukládat a vybírat kauce, a v případě jejich neuhrazení přikázat řidiči jízdu na nejbližší vhodné místo a zabránit mu pokračovat v jízdě. Vedle výše zmíněných úkolů vycházejících ze zákona o silniční dopravě plní zaměstnanci oddělení taxislužby v silniční dopravě i úkoly vycházející z § 4 zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, tedy provádí cenovou kontrolu, ukládají a vybírají pokuty za porušení cenových předpisů v oblasti taxislužby. Náplň činnosti stávajícího oddělení dopravního úřadu vychází rovněž ze zákona o silniční dopravě a týká se také převážně úkolů v přenesené působnosti. Jeho činnost je zaměřena na dvě zcela odlišné agendy, které fungují vedle sebe, nijak se nedoplňují, ani na sebe nenavazují. První samostatnou agendou je kontrola a následné správní řízení u silniční dopravy provozované tzv. malými nákladními vozidly, kterými jsou vozidla o největší povolené hmotnosti nepřesahující 3,5 tuny, a tzv. velkými vozidly, kterými jsou vozidla nebo jízdní soupravy o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny, jsou-li určeny k přepravě zvířat nebo věcí, nebo vozidla určená k přepravě více než 9 osob včetně řidiče. V rámci kontrolní činnosti však byli zaměstnanci oddělení dopravního úřadu do 30. 9. 2020 plně závislí na spolupráci s Policií ČR nebo celními úřady, neboť pouze tyto orgány byly oprávněny ukončit kontrolu, při které vzniklo podezření z porušení zákona uložením kauce, jejím vybráním a v případě neuhrazení kauce přikázat řidiči jízdu na nejbližší vhodné místo a zabránit mu pokračovat v jízdě. Novelou zákona o silniční dopravě, která nabyla účinnosti dne 1. 10. 2020, přechází zmocnění vybírat kauce a činit další úkony s tím související i na zaměstnance oddělení dopravního úřadu. Druhou samostatnou agendou vykonávanou současným oddělením dopravního úřadu je správní podpora silniční dopravy provozované tzv. malými a velkými vozidly určenými pro přepravu nákladu a výše než 9 osob, jako např. agenda Eurolicencí, rozvoje dopravních systémů, jízdních řádů, stanovisek ke koncesím pro velkou dopravu a agenda vydávání licencí veřejné dopravy; tedy agenda ovlivňující organizaci dopravy v hlavním městě Praze, která již nyní vyžaduje úzkou spolupráci s oddělením organizace dopravy (oddělení dopravního úřadu v současnosti rozhoduje o vydání licence a oddělení organizace k tomuto úkonu rozhoduje o umístění zastávek, bez kterých nelze licenci udělit). Dosud se řešily veškeré záležitosti (např. s příslušnými ministerstvy nebo ohledně informatiky) vždy odděleně a samostatně vedoucím příslušného oddělení. Navíc tato dvoukolejnost je pak matoucí nejen pro veřejnost, ale i pro ostatní odbory MHMP. Z pohledu celého odboru dopravy se tak v podstatě jedná o totožné nebo navazující činnosti v silniční dopravě, které vybízí k racionalizačnímu opatření spočívajícímu v rozdělení činností oddělení dopravního úřadu mezi nově přejmenované oddělení silniční dopravy a oddělení organizace dopravy. Tímto opatřením (tj. rozdělením činností, které souvisejí s agendou vykonávanou jinými odděleními odboru dopravy) dojde k zefektivnění a

zkvalitnění výkonu státního odborného dozoru, zlepšení výkonu jednotlivých agend jak z pohledu množství tak i kvality vykonávaných činností, a tím i vzájemné zastupitelnosti zaměstnanců, a v případě mimořádných úkolů pak i k možnosti operativně reagovat navýšením sil a prostředků v požadované oblasti. Zaměstnanci stávajícího oddělení dopravního úřadu, kteří vykonávají výše uvedenou činnost, budou s ohledem na výše uvedené převedeni do oddělení silniční dopravy (původně oddělení taxislužby). Navrhovaná změna má proto za cíl tuto situaci změnit - tedy zjednodušit a zefektivnit výkon uvedených činností, tj. sjednotit vydávání licencí veřejné dopravy, a to převedením části činností a zaměstnanců do oddělení organizace dopravy. S ohledem na rozdělení agend a převedení zaměstnanců oddělení dopravního úřadu do oddělení organizace dopravy a přejmenovaného oddělení silniční dopravy, je logickým důsledkem zrušení původního oddělení dopravního úřadu.

Navrhované organizační změny, tj. zejména zrušení tří oddělení, s sebou přinášejí rozvázání pracovních poměrů s vedoucími těchto oddělení, proto se účinnost organizačních změn navrhuje s dostatečným předstihem za účelem provedení všech nezbytných pracovněprávních úkonů, a to k 1. 3. 2021. Změny organizační struktury naopak nevyžadují personální navýšení počtu systemizovaných míst.